

民间商会（行业协会）章程参考范本(讨论稿)

说 明

制定一部好的章程，是完善民间商会（行业协会）的治理结构，保证商会、协会依法开展活动，促进民间商会健康发展的基础性工作。自 2003 年以来，无锡社会经济比较研究所“民间商会（行业协会）课题组”由理论研究转入实践试点，《民间商会（行业协会）章程参考范本》就是由课题组为参与实践试点的商会（协会）起草的参考性文本，它既可以用于修改完善现有的章程，也可以为第一次起草章程时作参考。

《民间商会（行业协会）章程参考范本》是在我国民政部拟定的行业协会标准章程基本格式的基础上，通过对我国各地现有民间商会（行业协会）的章程（如温州市服装商会章程等），以及对国外商会、行业协会章程（如美国、德国、法国的一些商会和协会的章程等）的比较研究，吸收其各自的精华（已在文件的脚注中作说明），列出了制定一部好的商会（行业协会）章程所需要的重要条款规定。

《民间商会（行业协会）章程参考范本》的格式和措辞是建议性的，不完善的地方在所难免。空白格的地方用于插入有关商会、协会自身的各种信息。参与实践试点的民间商会（行业协会）可以在民政部门拟定格式的基础上，根据各自的需要，吸收本参考范本的某些条款格式，以制定好或修改完善自己的章程。

想得到更多的信息，欢迎与无锡社会经济比较研究所“民间商会（协会）实践课题组”联系。

本研究获得了美国福特基金会的资助。

本研究还得到了法国巴黎工商会驻北京代表处总代表聂延玲女士，上海同济大学德国问题研究所郑春荣博士，华中师范大学中国商会研究中心办公室主任郑成林先生，温州市总商会赵文冕处长的支持和帮助，对于他们的热情支持谨致以衷心的感谢。

无锡社会经济比较研究所
2004 年 7 月

_____市_____商会（协会）章程

（_____年____月____日第____届第____次会员大会审议通过）

第一章 总 则

第一条 本社团的名称：_____。

第二条 本会的性质：在_____市范围内从事于_____生产(经营)的多种经济成份的工商企业自愿参加的非营利的具有法人资格的行业性社团组织。

第三条 本会的宗旨：遵守宪法、法律、法规和国家政策，遵守社会道德风

尚，遵循党的基本路线，坚持社会主义四项基本原则，坚持改革开放，致力于做好为企业、为社会、为政府的服务工作，代表和维护行业的整体利益¹ 和各会员企业的合法权益，协调企业之间的关系，发挥行业优势，为提高产品质量和经济效益，提高_____行业的整体素质，推进_____行业的健康发展和_____地区经济的繁荣² 做出贡献。

第四条 本会坚持自愿入会、自选领导、自聘人员、自筹经费和自理会务的组织原则³，实行自我管理、自我服务、自我协调、自我约束的活动方针。

第五条 本会接受业务主管单位_____和社团登记管理机关（_____市民政局）的业务指导和监督管理。

第六条 本会的住所：_____。

第二章 业务范围

第七条 本会的业务范围：总的是以服务会员、宣传政策、协商关系、发展经济为主要职责。具体业务工作范围⁴ 包括：

或

本会的业务范围：代表和维护行业和会员整体利益，为企业、政府和社会提供各种服务，沟通和协调会员之间、商会与政府之间的关系，促进经济发展和地区经济的繁荣。具体业务工作范围包括：

（一）贯彻执行党和政府的方针、政策和法令、法规；

（二）发挥企业与政府之间的桥梁纽带作用，沟通商会（协会）与政府有关部门之间的联系，代表行业和会员的整体利益，向政府反映工商企业的意见和要求⁵，提出政策建议；

（三）为会员企业提供经济技术信息、贸易机会、资金融通、政策咨询、法律咨询、人才培养、_____、_____等服务。促进会员企业与国内外工商企业、经济科技社团的联系和合作，推动外向型经济发展。代表行业和企业的利益参与国内和国际经贸活动中的有关商务谈判；

（四）建立行业自律机制，制定并推行本行业行规行约和职业道德规范，倡导公平竞争，积极参与社区公益事业建设，发扬爱国敬业精神，提高行业信誉；

（五）维护会员合法权益，协调会员企业之间的关系，组织发展本行业公益事业，为会员企业提供公益性福利⁶，联络感情，增进共识；

（六）组织信息、技术、生产经营管理经验交流，协助开展名优产品的评选，组织本行业的展览会、展销会、报告会、招商会，以及组织企业赴外地参展等活动；

¹ 国内的商会、行业协会通常强调维护会员的合法权益，但是国外的商会、行业协会比较强调**代表和维护**行业的整体利益，这一精神是很值得借鉴的，为此，我们特别推荐列出。

² 国外的商会、协会普遍注意参与本地的商务和社区建设，其中包括经济、社会、市政、文化、教育等方面，这一点值得我们参考借鉴。

³ “五自”原则是温州民间商会的创造，它充分体现了商会和协会的民间性，现在温州市的同业商会、协会均采用该原则。

⁴ 商会和行业协会的具体业务范围千差万别，这里列出的 10 条是综合国内、国外商会协会章程中一些带共性的条款，加以综合而成。

⁵ 香港总商会的首要功能就是：“代表全体会员向香港政府，社会各界和世界各国争取权益”。——见香港总商会网站。

⁶ 国外商会、协会均为会员提供福利待遇，在广东和温州的一些民间商会也已开始对会员提供接待、会议设施、医疗保障、餐饮娱乐、体育活动等优惠服务。

(七) 参与制订、修订本行业的企业产品标准、技术标准、计量标准、质量标准，推进行业标准的实施，协助组织本行业产品的检测工作，组织行业内技术成果的鉴定和推广。并参与地方行业发展规划的制定，促进行业健康、稳定、可持续发展。

(八) 进行行业统计、调查，搜集与发布行业发展动态的信息；

(九) 开展技术培训和职业教育；

(十) 承办政府及有关部门授权与委托事项；

第三章 会员

第八条 本会的会员，分企业会员、团体会员和个人会员。任何同意本会章程的公司（包括股份有限公司、有限责任公司）、合伙企业和相关社会团体和个人均可申请本会会员资格。⁷

或

本会会员均为企业会员、社会团体会员，不吸收个人会员。但个人可参加本会的各个专业委员会。

第九条 申请加入本会的会员，必须具备下列条件：

(一) 拥护本会的章程；

(二) 有加入本会的意愿；

(三) 企业会员必须是经工商行政管理机关核准登记，具有法人资格的各种经济成分的企业，相关社会团体会员必须在民政部门登记注册，具备社团法人资格，个人必须具有民事行为能力。

第十条 入会程序：

(一) 提交入会申请书壹式____份，并由申请人签字，单位盖章。

(二) 经本商会（协会）理事会讨论通过（或理事会授权给副会长代表理事会审查批准）。

(三) 由本会理事会授权的机构（秘书处或会员处）发给会员证。

第十一条 会员享有下列权利：

(一) 选举权、被选举权和表决权，每个会员的投票权为一票。⁸

(二) 参加本会开展的活动；

(三) 获得本会服务和福利的优先权（包括享有本会编辑的报刊、信息、技术等资料及各种优惠福利服务）；

(四) 对本会工作的批评建议权和监督权；

⁷ 究竟发展哪些会员，国内、国外的商会（协会）的做法不尽相同，应按照各自的实际情况决定。法国的××工商会所属法中交流协会章程规定其会员为“法国和中国企业，民法或公法规定的个人或法人”。而美国的TIA（美国通讯工业协会）章程规定不吸收个人会员。我国的温州服装商会也不吸收个人会员，但个人可以参加商会的各个委员会。应从本行业的实际情况决定，如温州服装商会就只发展企业会员。

⁸ 在我国现有的商会、协会中由于没有采用商会、协会注册资金的股份制，各会员包括企业会员、团体会员、个人会员的投票权都是平等的。但是如果实行了股份制，则将有所不同，如美国商会（包括地方商会）指导规章的表述是：“在任何要求会员投票表决的会议场合，每个会员的投票权为一票。

或：

在任何要求会员投票表决的会议场合，每个会员的投票权为一票。每个会员企业、协会或公司的投票权数由其所支付的投资决定，但最多不超过 10 票。”

(五) 提请本会为其维护合法权益;

(六) 有退出商会(协会)的自由。

第十二条 会员的义务:

(一) 遵守执行本会章程, 执行本会决议;

(二) 维护本会信誉和合法权益;

(三) 按规定交纳会费(会费的标准, 由理事会讨论决定⁹);

(四) 向本会反映情况, 提供有关本企业数据资料;

(五) 完成本会交办的工作。

第十三条 本会会员不论其企业规模大小, 一律平等, 享有同等的权力与义务。

第十四条 会员退会应书面通知本会, 并交回会员证。会员如果在应缴纳会费日期后____个月仍未缴纳会费¹⁰, 经理事会半数以上成员表决通过后, 将被除名。

经工商部门核准注销登记的企业, 或企业破产, 其会员资格将自行丧失。

第十五条 任何会员如有严重违反本会章程的行为, 如对其他会员实施不当行为或损害本商会(协会)的宗旨和声誉, 理事会或常务理事会在听取该会员辩解的基础上进行表决¹¹, 如三分之二理事或常务理事同意, 该会员将被开除出商会(协会)。

第四章 组织机构和负责人产生、罢免

第十六条 本会的最高权力机构是会员(代表)大会。会员(代表)大会的职权是:

- 1、制定和修改章程;
- 2、选举和罢免理事;

⁹国外商会、协会的会费标准简要介绍: 德国、法国等大陆模式商会的会费收取是由法律规定的, 如德国工商会法第三条规定, 工商会会费由固定会费、变动会费和特别会费三种。固定会费按照会员的实力划分等级。变动会费的测算基数是企业依据营业税法的营业收入, 即它是和企业的营销收益挂钩的。所谓特别会费, 是指为了支付工商会所建立和促进工商业经济的有关设施的有关费用, 向那些确实或尤其得益于这些设施的工商业会员征收的会费。而德国、法国等国家的行业协会, 以及美国、英国的商会、协会由于都是私法法人, 其会费标准均有商会、协会理事会自己决定, 标准不一, 如德国许多行业协会的会费标准, 一般在企业营业额的1%左右, 或者按照企业的员工人数收取。如德国拜耳公司每年要向制药协会缴纳营业额1%的会费, 约为114万马克。符腾堡州房地产协会每个会员每年交12马克, 该协会有80321个会员, 年会费收入就是160642马克。美国的情况相类似, 如美国通讯工业协会(TIA)的会费标准是: 一般会员(*General Membership*)年销售收入500万美元以下每年交1000美元; 年销售收入500万—3亿美元, 每增加100万增收200美元; 年销售收入3亿美元以上交会费6万美元。有限会员(*Limited Membership*)缴纳会费的标准同上。联合会员(*Associate Membership*)年销售收入3500万美元, 每年交会费1000美元, 年销售达3500万以上, 交5000美元。

¹⁰ 国外除大陆模式商会协会的会费是强制收缴外, 一般商会协会会费均是自愿缴纳的, 但如缴纳会费时间到期后6个月不交, 该会员就会被出名。

¹¹ 我国商会、协会的章程中大多没有在开除、除名会员的过程中写有听取该会员辩解和理事会进行表决的程序, 而美国的商会、协会均有这一程序, 在完善我国商会、协会的规章中, 吸收这一条款将有利于加强我国商会、协会自身的民主制度建设。

- 3、审议理事会的工作报告和财务报告；
- 4、决定终止事宜；
- 5、决定其他重大事宜。

第十七条：会员（代表）大会须有三分之二以上的会员出席方能召开，其决议必须经到会代表半数以上表决通过方能生效。召开会员（代表）大会由理事会决定，由会长主持会议。

第十八条：会员（代表）大会每届___年¹²。因特殊情况需提前或延期换届的，需由理事会表决通过，报业务主管单位审查并经社团登记管理机关批准同意，但延期换届最长不超过1年。

第十九条：会员（代表）大会，每年应召开一次年会¹³，年会由理事会决定召开，由会长代表理事会向全体会员（代表）报告工作和商会的财务状况，并通过相应的决议。

第二十条：特别全体会员大会。

在有特殊情况或紧急问题时，可以应会长的要求召开特别全体会员（代表）；也可以由半数以上协会会员以书面形式向秘书处要求召开。在这种情况下，大会应在书面申请递交秘书处后的60天内召开。¹⁴

第二十一条：理事会是会员代表大会的执行机构，在会员代表大会闭会期间领导本会的日常工作，对会员代表大会负责。

理事会的职责是：

- 1、贯彻执行会员（代表）大会决议；
- 2、选举和罢免会长、副会长、秘书长；
- 3、筹备召开会员代表大会并确定选举提名委员会（小组）；
- 4、向会员代表大会报告工作和财务状况；
- 5、决定会员的吸收和除名；
- 6、决定设立办事机构、分支机构、代表机构和实体机构；
- 7、决定副秘书长、各分支机构的主要负责人的聘任；
- 8、领导本会各机构开展工作；
- 9、制定内部管理制度；
- 10、决定其它重要事项。

第二十二条：理事会须有三分之二以上的理事出席方能召开，其决议需到会三分之二以上理事表决通过才能生效。

第二十三条：理事会至少每年召开1--2次会议，在特殊情况下也可采用通讯形式召开。

第二十四条：本会设立常务理事会。常务理事由理事会选举产生。在理事会闭会期间行使第二十条第二项以外的所有职权，对理事会负责。

常务理事会人数占理事会人数的三分之一左右。

第二十五条：常务理事会须有三分之二以上常务理事出席方能召开，其决议须经到会的三分之二以上常务理事表决通过方能生效。

¹² 每届代表大会的任期，我国的商会、协会一般为3--4年，国外商会、协会一般为2-3年。

¹³ 我国有些商会、协会、学会都已经实行“年会”制度，这有利于民主监督。

¹⁴ 在我国商会、协会的现有章程中一般没有这一条，但是好多国外商会、协会中有这条规定，其好处是便于处理特殊和紧急问题，并有利于强化会员对商会（协会）进行民主管理监督的权利。

第二十六条：常务理事会至少半年召开一次会议，情况特殊也可以通讯方式召开。

第二十七条 理事、常务理事、会长、副会长的选举。¹⁵

1、理事、常务理事、会长、副会长等人选，应在会员或其代表中产生；

或：

理事会人选应在企业法定代表人中产生。凡非法定代表人作为候选人，应具有法定代表人授权的合法手续。

2、理事、常务理事、会长、副会长等人选的提名，由上一届理事会选举确定的提名委员会（小组），根据上一届理事会推荐，以及 10 名以上会员联名推荐，经过汇总、平衡后决定候选人名单；

3、选举采用等额选举

或：

*选举采用差额选举形式；*¹⁶

4、选举应以书面无记名投票形式进行。

第二十八条 本会的会长、副会长、秘书长（或：总干事¹⁷）必须具备下列条件：

（一）拥护党的路线、方针、政策，政治素质好；

（二）在行业内有重要影响；

（三）热心商会（协会）工作，责任心强，有奉献精神。

（四）会长、副会长、秘书长最高任职年龄不超过 70 周岁，秘书长为专职；

（五）身体健康，能坚持正常工作；

（六）未受过剥夺政治权利的刑事处罚；

（七）具有完全民事行为能力。

第二十九条 会长、副会长、秘书长（或：总干事）的选举和任职年龄限制。

1、会长、副会长、秘书长由理事会以书面形式选举产生；

2、本会会长、副会长任职年龄不得超过 70 周岁。如超过最高的任职年龄的，须经过理事会表决通过，报业务主管单位审查并经社团登记管理机关批准同意。

第三十条 本会会长、副会长每届任期__年。会长、副会长任期最长不得超过两届，确因特殊情况需延长任期的，须经会员大会 2/3 以上表决通过，报业务主管单位审查并经社团登记管理机关批准同意¹⁸。

凡为商会作出显著贡献的会长，离任后聘为名誉会长或顾问。凡担任副会长以下职务者，任职期间为商会作出显著贡献的，离任后颁发荣誉证书。聘为名誉副会长的须经理事会讨论通过。

第三十一条 本会设立决策顾问委员会，主要由德高望重的业内行家和具有

¹⁵ 我国有的商会、协会已经开始使用票选的形式，在广州、温州的一些商会已经采用差额选举理事、会长的方法，为了强化商会、协会的民主程序，应该提倡由会员广泛提名、投票表决、差额选举等方式。

¹⁶ 广州市东山区进行了这方面的试点，该区的多个同业商会在选举理事、会长和副会长时采用差额选举的方法，取得了很好的效果，温州市民间商会已经普遍采用差额选举的方式。

¹⁷ 参见第 20 条脚注。

¹⁸ 在会长、副会长的任期上，国内外的商会、协会一般规定不超过两届，在我国香港特别行政区，香港总商会的会长任期为每届一年，连两届后不能再连任，而泰国华人总商会的会长可以连任多届，无所限制。

一定影响的知名人士组成¹⁹。

第三十二条 本会会长为本会法定代表人。本会法定代表人不得兼任其他社团的法定代表人。

第三十三条 本会会长行使下列职权：

- (一) 召集和主持理事会和常务理事会；
- (二) 检查会员大会、理事会、常务理事会议决的落实情况；
- (三) 代表本会签署有关重要文件；
- (四) 其他必须由会长行使的职权。

第三十四条 本会日常工作领导班子：

- 1、由秘书长主持办事机构开展日常工作，组织实施年度工作计划；
- 2、秘书长由会长提名，根据会员（代表）大会决议任命，其聘用协议和劳动合同由会长签署；
- 4、秘书长的职权为：
 - ①协调各分支机构、实体机构、代表机构开展工作；
 - ②提名副秘书长以及办事机构、分支机构、实体机构主要负责人，交理事会决定；
 - ③决定办事机构、代表机构、实体机构专职工作人员的聘用；
 - ④处理其他日常事务。
- 5、其他工作人员的聘用和解聘：
 - ①其他工作人员的聘用由秘书长提名或进行公开招聘，由理事会或会长办公会议决定²⁰；
 - ②其他工作人员的聘用协议和劳动合同由秘书长签署；
- 5、秘书长及其他聘用人员的工资、福利待遇和社会保险
 - ①所有聘用人员的工资标准根据工作任务和质量，由会长办公会议决定；
 - ②聘用人员的福利待遇和社会保险，根据商会（协会）的实际情况，参照有关政策规定执行。

或

第三十四条： 本会日常工作领导班子：

- 1、本会日常工作由总干事组织领导²¹；
- 2、总干事由会长提名，根据会员大会的决议任命。会长是总干事的工作上级，总干事是其他工作人员的工作上级；
- 3、总干事遵循会员代表大会确定的方针和决议，在会长领导下主持日常工

¹⁹ 温州一些较大的行业商会大多设立这种顾问委员会，效果很好。

²⁰ 该规定见温州工商联《关于加强和规范行业商会工作的通知》（温联法 000）30 号）。

²¹ 欧洲各国的商会、协会都采用这种体制。德国工商会法第七条规定：“会员代表大会指定总经理。主席和总经理根据章程的详细规定，在法律事务和诉讼事务上代表工商会”。商会、协会的日常工作均由总干事（总经理）主持，因为商会、协会的会长全部是企业家，不可能经常驻会办公，同时他们也不在商会、协会取得报酬。而总干事（总经理）是由会长提名经会员大会决议聘用的专职领导人员，并领取报酬。另外，如美国商会其组织体制为：由会员大会选出理事会及理事会主席、副主席，再由主席提名经会员大会决议任命会长、副会长，日常工作由会长主持，其身份和欧洲商会、协会的总经理（总干事）相似。其实在我国的商会、协会中也存在上述问题，许多商会、协会的会长由企业家担任后，实际上无法驻会办公，具体工作由秘书长操作，而秘书长又无法代表商会、协会参加社会活动，如仿照欧洲各国的做法，就可以较好地解决这个问题。

作，实施年度工作计划，提名副总干事名单及各工作机构主要负责人报理事会批准，协调各办事机构的工作；

4、总干事的任命书、聘用合同由会长签署，其余工作人员的聘用合同由总干事签署；

5、总干事在必要的情况下参加全体会员代表大会，并参与意见。

6、会长和总干事在法律事务和诉讼事务上代表商会（协会），并受会员代表大会约束。

第五章 资产管理与使用原则

第三十五条 本会经费来源；

- （一）会费；
- （二）赞助、捐赠；
- （三）业务范围内开展活动或服务的收入；
- （四）政府资助；
- （五）利息；
- （六）其他合法收入。

第三十六条 本会按照国家有关政策规定收取会员会费。

第三十七条 本会经费必须用于本章程规定的业务范围和事业的发展，不得在会员中分配。

第三十八条 本会建立规范的财务管理制度，保证会计资料合法、真实、准确、完整。

第三十九条 本会配备具有专业资格的会计人员。会计不得兼任出纳。会计人员必须进行会计核算，实行会计监督。会计和出纳人员变动时，必须与接管人员办清交接手续。

第四十条 本会资产管理必须执行国家规定的财务管理制度，接受会员大会的监督。资产来源属于国家拨款或社会捐赠、资助的，必须接受审计机关的监督，并将有关情况以适当方式向社会公布。

第四十一条 本会换届或更换法定代表人之前，必须接受社团登记管理机关和业务主管单位组织的财务审计。

第四十二条 本会资产，任何单位或个人不得侵占、私分挪用。

第四十三条 本会专职工作人员的工资和社会保险、福利待遇，参照国家对事业单位的有关规定执行。

第六章 章程的修改程序

第四十四条 对本会章程的修改，须经理事会表决通过后报会员大会审议。

第七章 终止程序及终止后的财产处理

第四十五条 本会遇有解散或由于分立、合并等原因需要注销的，由理事会提出终止动议。

第四十六条 本会终止动议须经会员大会表决通过，并报业务主管单位审查同意。

第四十七条 本会终止前，须在业务主管单位及有关机关指导下成立清算小组，清理债权债务，处理善后事宜。清算期间，不开展清算以外的活动。

第四十八条 本会经过社团登记管理机关办理注销登记手续后即终止。

第四十九条 本会终止后的剩余财产，在业务主管单位和社团登记管理机关的监督下，按照国家有关规定，用于发展与本会宗旨相关的事业。

第八章 附 则

第五十条 本章程经_____年__月__日第__届一次会员（代表）大会表决通过。

第五十一条 本章程的解释权属本会理事会。

第五十二条 本章程自社团登记管理机关核准之日起生效。

无锡社会经济比较研究所
编写执笔 浦文昌

无锡社会经济比较研究所：

地址：无锡市槐古路 8 号, 无锡朝阳蔬菜副食品市场办公楼 203-205 室

邮编 214026

电话：0510—2828597

传真：0510—2828597

E-mail: wxbjcei@hotmail.com