

乡镇企业体制创新与社区政府职能转换

——张家港市塘桥镇调查
江苏省社会科学院 徐元明 徐志明

近两年来，对于苏南农村社区行政管理体制说法众多，年初网上一篇文章给苏南的社区政府戴了六顶帽子，即“政府超强干预模式”、“地方政府公司主义模式”、“干部经济模式”、“政绩经济模式”、“干部资本主义模式”、“(准)地方政府的地方产权制度模式”、“地方(准)行政经济模式”(浙江在线，冯兴元：浙江模式与苏南模式的最新比较 2002-1-20)。如何看待苏南农村社区的行政体制，需要用历史的、发展的与时俱进的观点加以分析。

一、改革开放初期苏南农村政企关系的特征、形成原因及其作用

改革开放之初，在对农村社区企业和经济单位的管理上，苏南地区普遍仿效农业家庭联产承包责任制的经验，实行社区政府与企业的双层经营、双重决策的体制。这一体制的形成，是与苏南农村在一个比较长的时期内采取了社区集体所有的产权制度形式有关，即企业产权属于乡或村范围内全体农民共同所有，这有其历史的客观必然性。

在 60、70 年代政社合一的人民公社体制下，集体经济占据主导地位，农民私人兴办企业受到严格限制。而就在 70 年代，苏南的社队工业企业蓬勃兴起。80 年代初农村实行“联产承包责任制”后，人民公社体制也于此时发生重大变动。苏南保留了公社体制中起决定性、基础性作用的农村工业企业，成为农村新体制下的乡、村集体所有制工业。

多种经济形式并存、集体经济为主的所有制结构，要求农业实行‘双层经营、户为基础’的经营管理方式，也要求乡镇企业在乡村区域性合作经济组织内走上“双层经营、厂为基础”的轨道。伴随着双层经营方式的出现，就有双重决策机制的形式。苏南乡村办企业作为乡村范围内全体农民集体所有的合作经济组织的组成部分，实行双层经营、双重决策，就是既承认乡村企业相对独立的商品生产经营者的地位，赋予自主经营决策的权限，又以企业为基础，由乡村级合作经济组织的领导人员直接参与经营决策，对企业的生产方向和经营对策给予指导和的干预。苏南乡村工业快速增长的事实证明了它的成效，对于在经济体制新

式转换阶段生长成型的双重经营下的双重决策显然有着相对的适应性。

首先，在 80 年代新旧体制的转换阶段，市场体系、信息体系还未形成，乡村企业从事现代商品生产的素质不高，客观上需要乡村级合作经济组织领导人利用容易掌握国家宏观管理的意向和政策精神等条件，帮助搜集和分析市场信息，直接参与经营决策。从主观方面来说，乡村干部参与乡村企业的经营管理同传统的城市工业管理体制不同，无论是参与决策还是干预经营，都是立足于依靠市场、开拓市场和利用市场，同企业搞好生产经营的出发点是一致的。他们参与决策，也承担风险，干预经营，也提供服务，因而在指导乡镇企业的兴建并引导其顺利发展上具有重要的作用。

其次，在新旧体制的转换阶段，各方面经济关系远未理顺，经济手段很不完备，客观上需要乡村级合作经济组织出面，甚至以乡村政权机关的名义，依靠行政系统、行政层次和行政手段，打通关卡，疏理乡镇企业产供销的渠道。多年来，苏南乡镇企业同地区外的多渠道、网络化的经济技术协作关系，在很大程度上就是借助了行政系统的力量建立的，从当时的情况看，在乡村协调下，组织起来搞供销，其效果明显好于千家万户分散搞供销。

第三，在改革开放之初的新旧体制转换阶段，还没有理顺的价格体系扭曲了农业与非农产业的比较利益，农村经济和社会事业的发展也很不协调，客观上需要乡、村合作经济组织和政府，从总揽社区全局出发，从社会劳动分工的实际出发，指导乡镇企业的分配，合理调节社区合作经济内部各方面经济利益，以利于在促进产业结构改革的同时，发展各项社会事业。苏南的实践表明，这种双层经营、双重决策体制，在 70、80 年代是可行的，也很有效。除此以外，苏南农村还在社区范围内，用‘以工建农’、加强小城镇的建设，适应了乡村工业向不同层次的集镇集中，以及由乡村工业带动兴起的商业、运输业、服务业以集镇为依托的需要。苏南农村城镇化进程的快速推进，应该说与这种体制密切相关。

第四，在当时新旧体制的转换阶段，城乡分割、条块分割的格局远未被彻底突破，农村非农产业的迅猛发展带来与城市工业体系之间磨擦增多，客观上需要农村社区合作经济组织同城市大中型企业一起，按城乡通开和专业化分工协作的原则在区域范围内协调城乡关系。苏南的乡村工业同城市工业相仿，大部分是以“供销两头在外”为特征的加工工业；生产专业化和社会化程度相对较高，要实现供、产、销环节的正常循环，特别需要排斥同城市工业的磨擦，加强同城市工业的分工协作，这里的乡村合作经济组织不仅协调社区，还着眼于城乡协调，乡村企业发展同城市企业的横向经济联合。80 年代苏南超前出现了城乡工

合化的可喜趋势。如当时常州市 58 个企业群体、企业集团，有 400 多家乡村企业参加了这些群体和集团。苏南乡村工业更多地同全国各地大中城市发展经济联合。1985 年无锡县的 4469 家乡村工业企业中，有 1184 家与全国各地 1607 家企业和科研单位建立不同形式的经济技术协作关系。

应当承认，苏南农村的这种政府与企业的体制既然是在经济体制新旧模式转换阶段形成，因此，它一方面具有对传统体制的突破性，另一方面又难免有对传统体制的妥协性，表现为把传统体制中“官办企业的某些弊端引进了运行机制，并模糊了政企界限和工农业的经营差别，弱化了原有的活力和生机等等。所有这些，随着中国改革开放进程的加快，市场经济体制的逐步确立，以及农村工业企业数量增加和规模扩大，这种政企合一的体制弊端日益显现。社区集体经济产权错位，政企不分，乡镇政府过度参与农村工业经营决策，甚至从自身政绩出发，强迫企业高负债融资、不合理投资，造成了农村工业发展过程中的损失和浪费。

有鉴于此，90 年代中期开始，苏南社区集体所有制工业企业相继进行了一场引人注目的产权制度改革——当时流行的说法是“改制”。此次改制，使农村企业朝“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度迈出了一大步。

二、乡镇企业体制创新与政企关系的调整

现阶段苏南政府与企业是一种什么样的关系，体制创新以后，苏南经济发生了哪些实质性的变化，以及这些变化与先前的苏南经济有何联系。下面以张家港市塘桥镇为案例对这一问题进行全面深入的实证分析。

1、镇企业体制创新的简要历程

张家港市塘桥镇是江苏省十大名镇之一，全镇现有人口 2.84 万人，2001 年全镇国内生产总值 12.84 亿元，人均国内生产总值 45090 元，比苏南平均水平高 67.22%。20 世纪 90 年代中期以前，塘桥镇基本上是集体工业“一统天下”，镇村企业在管理体制上是政企不分；乡镇企业体制创新以后，塘桥的政企关系和企业的运行机制发生了质的变化。

应该说，改革开放以来，塘桥企业的制度创新从来就没有停止过。先是企业经营制度改革。70 年代末 80 年代初，塘桥镇推行“三定一奖”和“一包三改”责任制，80 年代中期又推行资产经营责任制。承包经营责任制虽在一定程度上提高了经营者的积极性，但也带来了经营行为短期化和厂长负盈、企业负亏、政府负债的问题。

塘桥镇企业制度的深刻变革，是从 90 年代初全面推行乡镇企业体制创

始的。主要经历了三个阶段：

第一阶段是 1993 年塘桥镇贯彻农业部关于乡镇企业股份合作制改革的意见，在银河集团进行股份合作制改革。

第二阶段是 1997 年在党的“十五”大精神的鼓舞下，全镇推行产权转让型的改革。全镇实行乡镇企业体制创新的企业共 79 家，改制面达到 100%。改制分为两类：一类是将 50 家集体企业改制为有限责任公司、股份合作制企业和私营企业等。（见表一）另一类是将 29 家集体“带帽”企业改为私营企业。改制涉及总资产 15.64 亿元，净资产 4.14 亿元。集体资产参与股份制企业共计 1.98 亿元，仍占全镇总净资产的 58%。集体收回资金 1.06 亿元，职工入股 1.40 亿元。

表一 1997 年塘桥镇集体企业改制情况表

改制类型	企业数(个)	比重(%)
改为有限责任公司	8	16
改为股份合作制企业	21	42
改为私营企业	12	24
转为外商独资企业	2	4
依法破产、关停企业	7	14
合计	50	100

第三阶段是 2000 年开始的集体产权彻底退出企业的“二次改制”。1997 年开展的乡镇企业体制创新，限于当时的认识、环境以及改制主体自身的力量，在已改制的乡镇企业中，不可避免地存在着不彻底、不规范和不配套等状况，最突出的表现是改制后出现的“三多”现象：即股份合作制企业多，集体参股、控股企业多，“租股”、“租售”结合企业多。

对照现代企业制度的要求，这三类企业都仅仅走完了产权制度的“前半步”。股份合作制企业在法律上不属于“公司法”的调整和保护对象，法规制度还不很完善，运作中存在着先天缺陷。因股权分散，企业缺少“主心骨”，形不成核心而在一定程度上抑制了企业的自我意识、经营目标和企业积极性的发挥，由此也束缚了企业家的手脚。集体参股、控股企业则一方面由于经营者、经营层的持股比例偏低，因而没有能够调动起“关键人物”的积极性。另一方面，由于集体参股、控股的存在，很难做到政企分开和政资分开，企业的自主权很难得到落实，难以保证企业的长远发展和地区经济的稳定发展。“租股”、“租售”结合企业由于产权的明晰不彻底，特别是有些企业的厂房和土地等集体资产的不动产部分还没有纳入改制给企业以后的进一步发展造成了制约。

2000 年 4 月开始，塘桥镇实施了以不断完善资本结构、优化产权配置

应市场经济发展的“二次改制”。主要分为三类：一是股分合作制企业“两头靠”。股分合作制企业共 23 家，其中转为个人独资企业 7 家，转为有限责任公司 9 家，吊销（注销）7 家。二是福利企业政策用足用活。镇级 4 家福利企业、村级 2 家福利，在用足用活政策的基础上，全部转为有限责任公司。三是校办企业分类实施。根据校办企业实际情况，在区别不同类型的基础上，会同校办企业主管部门分类组织实施，注销 11 家、吊销 4 家、停业 2 家。止 2000 年 6 月底，全镇集体股已全部退出各类企业，46 家企业全部结束“二次转制”。

塘桥镇的乡镇企业体制创新是思想不断解放、认识不断深化的过程，是一个产权逐步明晰、投资主体逐步多元化的过程。在改制形式上，他们没有采取一刀切的办法，而是根据企业的性质、规模和行业特点，实行股份有限公司、有限责任公司、转为个私经济等多种形式。

2、镇企业体制创新促进了政企关系的规范化和企业机制的全面创新。

改制以前，塘桥镇企业体制的主要特点是集体所有、政企不分；改制以后，塘桥镇通过企业资本的私有化和股份化，明晰了产权，从而向“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度迈进了坚实的一步。

a) 企业资本的私有化。

塘桥镇通过“二次转制”，把模糊的产权变成了清晰的产权，把单一的投资主体变成了多投资主体，盘活了存量资产，实现了产权优化组合，并为转换运行机制和实现政企分开创造了条件。

1997 年乡镇企业体制创新后，在塘桥镇工业企业实收资本中，乡村集体资本金呈逐步下降趋势。乡镇企业体制创新前的 1996 年，乡村集体资本金占实收资本总额的 76.61%，2000 年“二次改制”以后，这一比重下降到 3.88%，2001 年更下降到 2.91%。可见，到 2000 年乡村集体资本已基本上退出工业企业。与此同时，个人资本则急剧增加。1996 年塘桥镇工业企业个人资本金仅 0.2 亿元，2001 年上升到 3.01 亿元，占实收资本总额的比重也有 2.87% 上升到 73.06%。（见表二）

表二 塘桥镇工业企业资本金结构表 单位：亿元 %

年份	实收资本	乡村集体资本金	法人资本金	个人资本金	外商资本金

	数量	比重	数量	比重	数量	比重	数量	比重	数量	比重
1994	4.81	100	3.70	76.92	0.49	10.19	0.15	3.12	0.47	9.77
1995	5.83	100	4.22	72.38	0.55	9.43	0.25	4.29	0.81	13.89
1996	6.97	100	5.34	76.61	0.62	8.90	0.20	2.87	0.81	11.62
1997	4.24	100	2.79	65.80	0.44	10.38	0.69	16.27	0.32	7.55
1998	4.03	100	2.15	53.35	0.22	5.46	1.14	28.29	0.52	12.90
1999	4.31	100	2.15	49.88	0.16	3.71	1.19	27.61	0.81	18.79
2000	4.12	100	0.16	3.88	0.73	17.72	2.60	63.11	0.63	15.29
2001	4.12	100	0.12	2.91	0.74	17.96	3.01	73.06	0.25	6.07

b) 投资主体多元化。

乡镇企业体制创新以前，塘桥镇工业企业的投资主体主在是乡村集体。1996年乡村集体资金占自有资金的 68.99%；1997年乡镇企业体制创新后，乡村集体资金占自有资金的比例下降到50%以下，占42.79%，法人资本金、个人资本金、外商资本金和企业积累基金的比例不断上升。在2001年的工业企业自有资金中，企业积累基金占58%，个人资本金、外商资本金法人资本金分别占30.68%、2.55%、7.54%。

改革以后的工业企业，企业产权主要有三种类型：一是华芳、普坤、银河等股份有限公司，由于企业股本总额很大，所以持股人数较多，一般企业中层以上干部和技术骨干、营销骨干都持股。如华芳集团有350个大股东，普坤集团有50个大股东，银河集团有42个大股东。二是97家有限责任公司，这类企业股本总额较小，一般由2~3个经营骨干持股。三是面广量大的个体工业户。全镇目前共有个体工业户100多户，少数由小型集体企业破产、拍卖转制而来，大多数则是近几年新办起来的。

c) 企业经营自主化。

乡镇企业体制创新以后，由于都是经营层控股或持大股，因而企业有了生产经营自主权。

一是企业有了经营决策权。乡镇企业体制创新使企业的人、财、物权全部到位，从财产关系上与镇村政府划清了界限，企业从政府的附属地位中解放出来，企业真正成为市场主体，有了充分的自主权利。据我们对52家典型企业的调查，除1家集体福利企业外，其余51家企业的生产销售、职工招聘、利润分配增投资均由企业自主决定。

二是企业获得了内在发展的动力。乡镇企业体制创新以后，企业的发展状况与股东和经营者的利益密切相关，从而进一步激发了企业股东和经营者的积极性。这突出的表现在企业的投入进一步加大，企业的资金总量大幅增加。（见表三）

表三 塘桥镇工业企业资金来源结构表 单位：亿元 %

年份	资金总额		借入资金		自有资金		资产负债率
	数量	速度	数量	速度	数量	速度	
1994	12.67		7.74		4.93		61.09
1995	15.56	22.81	10.20	31.78	5.36	8.72	65.55
1996	17.18	10.41	9.44	-7.45	7.74	44.40	54.95
1997	15.82	-7.92	9.30	-1.48	6.52	-15.76	58.79
1998	15.23	-3.73	10.59	13.87	4.64	-28.83	69.53
1999	16.39	7.62	10.70	1.04	5.69	22.63	65.28
2000	21.33	30.14	14.24	33.08	7.09	24.60	66.76
2001	33.18	62.33	23.37	72.35	9.81	42.59	70.43

从上表可以看出，乡镇企业体制创新后的 1997、1998 年，塘桥镇工业企业的资金总量有所下降，但 1999 年以后开始增长，尤其是“二次改制”以后的 2000 年、2001 年分别增长了 30.14% 和 62.33%。

d) 资源配置市场化。

资源配置状况既与市场发育程度有关，也与企业的产权制度有关。在传统体制下，乡镇企业乡办乡有、村办村有的特点，使得企业的资源配置具有明显的社区界线，乡镇企业体制创新以后，企业有了充分的生产经营自主权，经营者投资决策主要考虑的是资本利润率，哪里经营环境好、投入产出高，资本就投向哪里。

资源配置市场化表现之一：跨地区投资办企业。在我们调查的 52 家样本企业中，有 3 家由外地企业主到塘桥投资兴办。其中一家是由扬州企业主到塘桥投资兴办的钢铁厂，另两家是由邻近乡镇的企业主到塘桥投资兴办的灯具厂和模具厂。同时，华芳集团等有实力的企业到外地投资办厂。华芳集团先后在邻近的妙桥、凤凰等镇投资收购了麻纺厂、毛线厂等多家纺织企业，并取得了成功。

资源配置市场化表现之二：企业不断向工业小区集中。塘桥镇民营工业园区于 1999 年创建后，由于为企业提供了较为完善的水电等配套设施，吸引了一批原本在村里投资的企业到小区投资办厂。到 2000 年底，民营工业园区已业 12 家，总投资额达 1.05 亿元。

资源配置市场化表现之三：企业从更大范围获取生产要素。在我们调查的 52 家样本企业中，主要设备和主要原料来自省外的企业分别占 69.23%、51.92%，来自国外的企业分别占 19.23%、23.08%。企业员工也由原来从社区内部招收转为从社区外招收。52 个样本企业中，来自外乡镇的职工占 13.55%，来自外县的职工占 38.50%，来自外省的职工占 19.64%，来自乡镇内部的职工仅占 28.32%。

e) 政企关系规范化。

传统体制下，集体所有制企业实质就是社区政府所有制企业，因而社区政府对企业的创办、投资、干部配备、职工报酬等都要直接管理。作为社区政府管理企业主要机构的农工商总公司，拥有企业管理、劳动工资、财务会计等 10 多个科室，60 多人，机构十分庞大，人员十分雍肿。乡镇企业体制创新以后，社区政府管理经济的职能有了根本的转变，由原来的直接管理企业转变为间接管理企业，主要发挥服务、协调、监督的职能。农工商总公司只保留招商引资办公室、财务会计等少数科室，人员精简到 10 多人。

改制以后的塘桥工业企业，虽然离现代企业制度还有一定的距离，但基本上做到了产权明晰、权责明确，所以显示出了很强的活力。

3、乡镇企业体制创新推动了经济发展新格局的形成

塘桥镇的乡镇企业体制创新，不仅激发了企业的活力，而且通过改革，实现了生产要素的流动和重组，推动了所有制结构、企业组织结构、技术结构和经济增长方式的根本性转变。

a) 推动了所有制结构的大调整。

传统体制下，集体独资企业一股独大，股份制经济、个私经济因害怕其冲出集体经济而长期受到压抑。乡镇企业体制创新以后，通过发展股份制经济和个私经济，塘桥镇工业企业的所有制结构出现了大调整。（见表四）

表四 2001 年塘桥镇各类工业企业主要经济指标表

	总 计	股 份有 限公 司	有 限 责 任 公 司	个 体工 业 户	外 商独 资 企 业
企业个数 (个)	2 02	3	97	1 00	2
资产总额 (亿元)	3 3.18	27 .08	5. 35	0 .19	0 .56

资本金总额(亿元)	4 .13	2. 95	1. 10	0 .05	0 .03
工业增加值(亿元)	8 .34	7. 09	1. 08	0 .06	0 .11
利税总额(亿元)	2 .47	1. 95	0. 43	0 .01	0 .09

从上表可以看出，塘桥镇的企业结构有以下特点：

一是以股份有限公司为主体。塘桥镇的股份有限公司虽然只有华芳集团、普坤集团、银河集团等三家，但这些企业规模大、技术含量高、影响范围广，是塘桥工业的主体。2001年，这三家企业资产总额合计 27.08 亿元，占全镇工业总资产的 81.62%；实现工业增加值 7.09 亿元，占全镇工业增加值的 84.97%；实现利税 1.95 亿元，占全镇工业利税总额的 78.77%。

二是一批有限责任公司脱颖而出。到 2001 年底，塘桥镇共有有限责任公司 97 家，这些企业部分中小集体企业转制而来，部分是近几年新办起来的企业。2001 年的资产总额为 5.35 亿元，占全镇工业总资产的 16.12%；实现工业增加值 1.08 亿元，占全镇工业增加值的 12.95%；实现利税 0.43 亿元，占全镇工业利税总额的 17.25%。

三是个体工业户发展迅猛。到 2001 年底，全镇共有个体工业户 100 多家，虽然每户的平均资产仅 18.8 万元，其实现的增加值在塘桥镇工业中只占很小的比重，但企业数发展很快，并呈加速发展的态势。仅 2001 年，全镇就新批办个体工业户 49 家。

事实说明，各种规模、各种所有制类型的工业企业只要产权明晰、权责明确，就能充分发挥各自的活力，在市场上找到各自的生存空间。它们之间可以通过社会化的分工协作，相互补充、相互促进，实现共存共荣，而不存在谁挖谁的墙脚、谁挤掉谁的问题。

b) 推动了大批新企业的产生。

1996 年以前，塘桥镇的工业企业数处于相对稳定状态。1981 年时全镇共有工业企业 81 家，1996 年时全镇共有工业企业 79 家。1997 年乡镇企业体制创新以后，尤其是 2000 年“二次改制”以后，塘桥镇的工业企业数激增，到 2001 年底，全镇已有工业企业 200 多家。

塘桥镇 200 多家工业企业从形成来看，主要有三类：一是由原大型集

业改制为股份有限公司，这主要是华芳、银河、普坤等少数几家大型集团。二是由原中小型集体企业改制为有限责任公司，这类企业在塘桥镇有 60 多家。三是 1997 年乡镇企业体制创新以后新办的企业，这类企业在塘桥镇有 100 多家。

在我们调查的 52 家样本企业中，1996 年以后新办的企业有 24 家，占 46.16%。24 家新办企业的投资规模都不大，平均固定资产仅 万元，且以个人独资为主，个人独资企业有 16 家，占 2/3。通过对 24 家新办企业的调查分析，我们可以看出近几年新办企业的主要特点：

一是企业经营者大都来自原乡镇集体企业。在 24 家新办企业中，有 6 个企业的负责人曾在乡镇集体企业做过管理人员；有 4 个企业的负责人曾在乡镇集体企业做过技术员；有 4 个企业的负责人曾在乡镇集体企业做过供销员。

二是生产的产品与原乡镇集体企业有很强的关联性。塘桥镇是有名的纺织之乡，行业结构上以纺织业为主体。在 24 家新办企业中，直接从事纺织和为纺织企业配套的企业有 16 家，占新办企业数的 2/3。

三是充分利用原乡镇集体企业的生产要素。除 2 家规模很小的企业外，有 22 家企业使用过原乡镇集体企业的职工；在 14 家有专职工程技术人员的新办企业中，共有专职工程技术人员 97 人，其中 70%来自原乡镇集体企业；有 14 家企业明确表示曾利用过原乡镇集体企业的供销渠道。

从上面分析可以看出，1996 年以后大批新企业的产生，从宏观上来说，是党的方针政策尤其是鼓励个私经济发展政策引导的结果；从微观上来说，则是乡镇企业体制创新过程中，一大批集体企业被拍卖、破产，生产要素的流动和重组的必然结果。

c) 推动了经济增长方式的根本性转变。

经济体制的根本性转变，推动了经济增长方式的根本性转变。乡镇企业体制创新前，乡镇政府为了追求政绩，往往把数量的扩张放在第一位。乡镇企业体制创新后，企业追求的根本目标是利润的最大化，因而十分注重企业的技术投入，十分注重经济效益的提高。

一是技术进步步伐明显加快。1999-2001 的 3 年间，全镇工业企业技改投入工作量累计达 11.3 亿元，绝大部分骨干企业实现了技术装备更新。华芳集团、普坤集团相继引进喷气织机、剑杆织机、灌蒸机和高速洗泥机等关键设备，使产品科技含量又有了新的提高。到 2001 年底，全镇共有 15 家企业 33 只产品通过了 ISO9001、ISO9002 质量体系认证。

二是经济增长速度明显加快。近几年尤其是 2000 年“二次改制”以后

桥镇工业企业增长速度明显加快。1999~2001年，工业用电量的增长速度分别为22.11%、39.76%、37.78%，增加值的增长速度分别为22.22%、32.03%、36.72%，利税的增长速度分别为6.67%、21.88%、58.33%。

三是经济效益有所提高。全镇工业企业百元资金实现销售产值由1998年的116.09元上升到2001年的135.83元，百元资金实现增加值由1998年的24.82元上升到2001年的25.14元。（见表五）

表五 塘桥镇工业企业资金投入产出表 单位：亿元 %

年份	总 资 金		总 产 值		销 售 产 值		增 加 值	
	数量	速度	数量	速度	数量	速度	数量	速度
1994	12.67		29.26		28.82		7.31	
1995	15.56	22.81	18.88	-35.48	16.97	-41.12	4.16	-43.09
1996	17.18	10.41	31.81	68.49	31.33	84.62	7.16	72.12
1997	15.82	-7.92	31.59	-0.69	31.12	-0.67	6.95	-2.93
1998	15.23	-3.73	17.99	-43.05	17.68	-43.19	3.78	-45.61
1999	16.19	6.30	22.04	22.51	21.70	22.74	4.62	22.22
2000	21.33	31.75	30.44	38.11	30.02	38.34	6.10	32.03
2001	33.18	55.56	45.07	48.06	45.07	50.13	8.34	36.72

事实上，乡镇企业体制创新还给塘桥的外向型经济、小城镇发展等产生了巨大的推动作用。

以上分析虽然不能全部概括乡镇企业体制创新给塘桥经济带来的深刻变革，但从一些侧面反映了塘桥镇近几年的新发展。乡镇企业体制创新给塘桥、给整个苏南产生深远的影响，也许要等到10多年以后才会看得更清楚。发展经济的途径是多种多样的，苏南与温州不同，温州主要发展个私经济，苏南则是大力发展有相当规模的股份制经济。就是在苏南内部，也存在多种发展途径，如昆山主要通过自费改革兴办开发区来发展经济，江阴则充分利用资本市场来发展经济。但不可否认的是，这些地区的经济发展又存在许多共同点，即通过乡镇企业体制创新，明晰企业产权，利用社会资本大力发展股份制经济和规模经济，焕发经济活力，取得经济的高速增长。从这个意义上说，塘桥镇在产权制度改以后的经济发展轨迹在苏南具有一定的典型性。

作者介绍：徐元明 江苏省社会科学院农村发展研究所所长 研究员。徐志明

室主任 副研究员。南京市虎踞北路 12 号; 邮政编码 210013; Tel: (025) 6201426;
手机 13813989119 Email-xym118@sina.com

民营经济和民间组织研究网